



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К.Либкнехта, д.3, корп.1,
г.Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/1213/26
На № _____ от _____

Дело № 2603-26
029/06/105-201/2026

Заказчик:

**ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская станция
переливания крови»**
163045, г Архангельск, пр. Ломоносова,
д. 311
E-mail: trukhina_t@arhdonor.ru

Уполномоченный орган :

**Контрактное агентство
Архангельской области**
163069, г. Архангельск, ул.Выучейского,
д.18
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

**Индивидуальный предприниматель
Золотарёва Галина Владимировна**
E-mail: zolotareva.med@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

06 марта 2026 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Наумова К.А. (доверенность от 03.03.2026 № 18), Кравец В.П. (доверенность от 03.03.2026 № 19), Куделиной Ю.С. (доверенность от 03.03.2026 № б/н);

Уполномоченного органа: Сысоевой С.А. (доверенность от 02.02.2026 № 117-Д);
Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

02 марта 2026 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Золотарёвой Галины Владимировны (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская станция переливания крови» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реагентов и расходного материала для иммунохимического анализатора «Architect i2000sr» (Abbott Laboratories, США) (извещение № 0124200000626000724).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

20.02.2026 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000626000724 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реагентов и расходного материала для иммунохимического анализатора «Architect i2000sr» (Abbott Laboratories, США) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 830 391,94 рубль.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком в пункте 2.7 проекта контракта неправомерно установлено требование: В случае, если поставляемый по

Контракту, товар (партия товара) промаркирован обозначениями, зарегистрированными в качестве товарных знаков (иных средств индивидуализации), правообладателем которых Поставщик не является, Поставщик обязан в течение 3 (Трёх) рабочих дней с даты заключения Контракта предоставить Заказчику полученный от правообладателя товарных знаков (иных средств индивидуализации) документ, выражающий его согласие на введение в гражданский оборот на территории российской Федерации (в том числе, его ввоз) поставляемого по настоящему Контракту товара (партии товара).

По мнению Заявителя, данное условие делает возможным участие в закупке только правообладателей товарных знаков или лиц, находящихся с ним в благоприятных служебных отношениях.

Согласно части 1 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе». Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 данного Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы, в том числе: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе» и проект контракта, являющийся неотъемлемой частью такого извещения о закупке.

В соответствии с Извещением объектом закупки является поставка реагентов и расходного материала для иммунохимического анализатора «Architect i2000sr» (Abbott Laboratories, США).

В файле «Проект контракта», являющийся неотъемлемой частью Извещения Заказчиком указаны условия поставки товара, в том числе пункт 2.7:

«В случае, если поставляемый по Контракту, товар (партия товара) промаркирован обозначениями, зарегистрированными в качестве товарных знаков (иных средств индивидуализации), правообладателем которых Поставщик не является, Поставщик обязан в течение 3 (Трёх) рабочих дней с даты заключения Контракта предоставить Заказчику полученный от правообладателя товарных знаков (иных средств индивидуализации) документ, выражающий его согласие на введение в гражданский оборот на территории российской Федерации (в том числе, его ввоз) поставляемого по настоящему Контракту товара (партии товара)».

В своих объяснения представитель Заказчика указал, что частью 1 статьи 1477 Гражданского кодекса Российской Федерации от 18.12.2006 № 230-ФЗ (далее - ГК РФ) установлено, что на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак.

Согласно статье 1479 ГК РФ на территории Российской Федерации действует исключительное право на товарный знак, зарегистрированный федеральным органом

исполнительной власти по интеллектуальной собственности, а также в других случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1484 ГК РФ лицу, на имя которого зарегистрирован товарный знак (правообладателю), принадлежит исключительное право использования товарного знака в соответствии со статьей 1229 данного Кодекса любым не противоречащим закону способом (исключительное право на товарный знак), в том числе способами, указанными в пункте 2 данной статьи. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на товарный знак.

Частью 2 статьи 1484 ГК РФ установлено, что исключительное право на товарный знак может быть осуществлено для индивидуализации товаров, работ или услуг, в отношении которых товарный знак зарегистрирован, в частности путем размещения товарного знака:

- 1) на товарах, в том числе на этикетках, упаковках товаров, которые производятся, предлагаются к продаже, продаются, демонстрируются на выставках и ярмарках или иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, либо хранятся или перевозятся с этой целью, либо ввозятся на территорию Российской Федерации;
- 2) при выполнении работ, оказании услуг;
- 3) на документации, связанной с введением товаров в гражданский оборот;
- 4) в предложениях о продаже товаров, о выполнении работ, об оказании услуг, а также в объявлениях, на вывесках и в рекламе;
- 5) в сети "Интернет", в том числе в доменном имени и при других способах адресации.

Согласно пункту 4 статьи 1252 ГК РФ в случае, когда изготовление, распространение или иное использование, а также импорт, перевозка или хранение материальных носителей, в которых выражены результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, приводят к нарушению исключительного права на такой результат или на такое средство, такие материальные носители считаются контрафактными и по решению суда подлежат изъятию из оборота и уничтожению без какой бы то ни было компенсации, если иное не предусмотрено ГК РФ.

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закона об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза. Действие данных требований может быть изменено в отношении участников экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, утверждаемой в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации", с учетом требований, установленных правом Евразийского экономического союза.

Частью 14 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации установлено, что контрафактное медицинское изделие - медицинское изделие, находящееся в обороте с нарушением гражданского законодательства.

В соответствии с частью 16 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации запрещается ввоз на территорию Российской Федерации фальсифицированных медицинских изделий, недоброкачественных медицинских изделий и контрафактных медицинских изделий, а также незарегистрированных медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, указанных в части 5 данной статьи.

Согласно части 18 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации контрафактные медицинские изделия подлежат изъятию и последующему уничтожению.

Комиссия Архангельского УФАС России изучив материалы дела отмечает, что Приказом Минпромторг от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5

статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия» (далее – Перечень) исключил зарегистрированные медицинские изделия из перечня товаров, разрешённых к параллельному импорту.

Соответственно, для их ввоза на территорию Российской Федерации по-прежнему необходимо согласие правообладателя результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, выраженных в такой продукции.

Таким образом, поскольку параллельный импорт медицинских изделий на территории Российской Федерации не разрешен, Заказчиком предъявляются требования к Поставщику, обязывающие Поставщика подтвердить легальность ввоза в гражданский оборот поставляемых медицинских изделий в адрес Заказчика любым из доступных способов.

Отсутствие подтверждения согласия правообладателя может повлечь риск обременения правами третьих лиц и поставки контрафактных медицинских изделий сомнительной происхождения и качества.

Подтверждение происхождения медицинских изделий и отсутствие признаков контрафактности позволяют Заказчику исключить обременение поставляемых медицинских изделий и удостовериться, что поставляемые медицинские изделия свободны от прав третьих лиц - правообладателя товарных знаков, размещенных на товарах, этикетках медицинских изделий.

Таким образом, государственная политика Российской Федерации направлена на то, чтобы медицинские изделия поступали исключительно через официальные каналы дистрибуции с контролем производителя или его уполномоченного представителя. Требование Заказчика о подтверждении согласия правообладателя товарных знаков согласия на оборот на территории Российской Федерации своей продукции полностью соответствует данной государственной политике.

Соответственно, предоставление писем уполномоченным представителем является единственным надёжным способом установить, что медицинское изделие было ввезено через официальный канал дистрибуции производителя, а не приобретено на вторичном рынке или завезено по схеме параллельного импорта.

Объектом закупки являются реагенты для иммунохимического анализатора, которые используются для нужд количественного и качественного определения биомолекул (например, антител, антигенов, гормонов) в биологических образцах (кровь, сыворотка, плазма и др.), в том числе для выявления различных заболеваний и вирусов у доноров крови.

Использование ненадлежащих реагентов создаёт риски некорректной диагностики заболеваний доноров крови, причинение вреда здоровью пациентов, которым данная кровь будет перелита, выхода оборудования из строя без возможности гарантийного ремонта, уголовная ответственность должностных лиц учреждения.

Кроме того, отсутствие точной информации об источнике происхождения и появления на территории Российской Федерации товаров не позволяет с достоверностью установить соблюдение специальных условий их хранения за период транспортировки товаров от завода-изготовителя до медицинского учреждения.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При этом Заявитель не обеспечил явку своих представителей на рассмотрение жалобы и не представил доводов и доказательств, свидетельствующих о невозможности получения письма, а также невозможности подачи заявки.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Золотарёвой Галины Владимировны необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева

А.А. Елисеенков

Ю.А. Поддубная