

ДЕВЯТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 апреля 2014 г. N 09АП-12465/2014

Дело N А40-185979/2013

Резолютивная часть постановления объявлена 21 апреля 2014 года
Постановление изготовлено в полном объеме 28 апреля 2014 года
Девятый арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего судьи Яковлевой Л.Г.,
судей: Поташовой Ж.В., Лепихина Д.Е.
при ведении протокола секретарем судебного заседания Жеренковой Ю.Г.,
рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу ФГУЗ "Центр крови
федерального медико-биологического агентства"
на решение Арбитражного суда г. Москвы от 05.03.2014 по делу N А40-185979/2013,
принятое судьей Кастальской М.Н.,
по заявлению ФГБУЗ "Центр крови Федерального медико-биологического агентства"
(123182, г. Москва, ул. Щукинская, д. 6, к. 2)
к ТУ Росздравнадзора по Москве и Московской области
третье лицо: Федеральное медико-биологическое агентство
о признании недействительным предписания от 03.10.2013 N 467/13 в части
при участии:
от заявителя:
Зуева Т.Ю., по дов. от 24.01.2014 N 01-10/01/20
от ответчика:
Городиский В.В., по дов. от 10.01.2014 N 109; Лисина М.А., по дов. от 21.04.2014 N 131
от третьего лица:
не явился, извещен;

установил:

ФГБУЗ "Центр крови Федерального медико-биологического агентства" (далее - заявитель, учреждение) обратилось с заявлением в Арбитражный суд города Москвы к ТУ Росздравнадзора по Москве и Московской области (далее - ответчик) о признании незаконным и отмене предписания от 03.10.2013 N 467/13 в части: п. 1 в части выполнения работ услуг по эпидемиологии без лицензии (п. 1 акта проверки), п. 2 в части оснащения медицинских кабинетов группы бактериологических исследований отдела лабораторной диагностики (п. 2.2 акта); п. 3 в части соответствия профессиональной подготовки по медицинской специальности руководителя - и.о. директора Тхая С.В. (п. 2.3 акта) и п. 5 (с учетом уточнений в порядке ст. 49 АПК РФ).

Решением Арбитражного суда города Москвы от 05.03.2014 заявленные требования удовлетворены в части. Суд признал недействительным предписание ТУ Росздравнадзора по Москве и Московской области от 03.10.2013 N 467/13 в части п. 5. В остальной части в удовлетворении требований отказал.

Не согласившись с принятым решением, заявитель обратился в Девятый арбитражный апелляционный суд с жалобой, в которой просит его отменить в части: п. 2 в части оснащения медицинских кабинетов группы бактериологических исследований отдела лабораторной диагностики (п. 2.2 акта) и п. 3 в части соответствия профессиональной подготовки по медицинской специальности руководителя - и.о. директора Тхая С.В. (п. 2.3 акта), принять новый судебный акт, которым удовлетворить требования заявителя в указанной части.

Заявитель представил письменные пояснения к апелляционной жалобе в которых указывает, что при принятии решения судом были нарушены нормы материального и процессуального права.

Ответчик отзыв на апелляционную жалобу не представил, в судебном заседании суда апелляционной инстанции просил решение суда оставить без изменения, а апелляционную жалобу без удовлетворения.

Третье лицо представило письменные пояснения на апелляционную жалобу в которых просит решение суда отменить, а апелляционную жалобу - удовлетворить.

Третье лицо, надлежащим образом извещенное о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание суда апелляционной инстанции не явилось.

Дело судом рассмотрено в порядке, предусмотренном ст. ст. 123, 156 АПК РФ в его отсутствие.

Законность и обоснованность решения проверены судом апелляционной инстанции в порядке ст. 266, ч. 5 ст. 268 АПК РФ.

Исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав представителей сторон, изучив доводы апелляционной жалобы и письменных пояснений на нее, суд апелляционной инстанции приходит к выводу об удовлетворении апелляционной жалобы, отмене решения суда первой инстанции исходя из следующего.

Как следует из материалов дела и не оспаривается сторонами, в ФГБУЗ Центр крови ФМБА России проведена плановая выездная проверка ТУ Росздравнадзора по г. Москве и Московской области по результатам которой составлен Акт и выдано Предписание об устранении нарушений от 03.10.2013 N 467/13 (далее - Акт, Предписание).

Согласно п. 2.2. Акта, ФГБУЗ Центр крови ФМБА России нарушает пп. "б" п. 4. Положения о лицензировании медицинской деятельности, в части наличия принадлежащих лицензиату медицинский изделий, необходимых для выполнения заявленных работ, а именно в "бактериологической лаборатории" Отдела лабораторной диагностики отсутствуют: весы электронные лабораторные, рН-метр, пробоотборное устройство, средоварка, стерилизатор медицинский воздушный, паровой, центрифуга.

Пунктом 2. Предписания ФГБУЗ Центр крови ФМБА России предлагается устранить указанные нарушения.

Суд апелляционной инстанции данные требования Предписания считает незаконными.

Суд неверно оценил представленные доказательства, пришел к ошибочному выводу, что не имеется правовых оснований для удовлетворения требований заявителя о признании недействительным п. 2 Предписания в части оснащения медицинских кабинетов группы бактериологических исследований отдела лабораторной диагностики (п. 2.2. Акта) по следующим основаниям.

Суд, обосновывая свою позицию, ссылается на постановление судьи судебного участка N 147 района Строгино г. Москвы от 18.11.2013 года по гражданскому делу N 5-325/13 (т. 1, л.д. 97) и на ст. 69 АПК РФ. В противоречие вступившему в законную силу постановлению, суд первой инстанции в решении указывает, что мировой судья счел доказанными факты нарушения ФГБУЗ Центр крови ФМБА России лицензионных требований в части оснащения оборудованием группы бактериологических исследований отдела лабораторной диагностики. В постановлении мировой судья указывает, что наличие бактериологической лаборатории носит рекомендательный характер и исключает пункт о наличии замечаний относительно оснащения группы бактериологических исследований отдела лабораторной диагностики из вменяемого правонарушения (т. 1, л.д. 99).

В соответствии с п. 8 Приложения N 1 к требованиям к организациям здравоохранения (структурным подразделениям), осуществляющим заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития России от 28.03.2012 N 278н в структуре центров крови рекомендуется предусматривать бактериологическую лабораторию.

Таким образом, наличие бактериологической лаборатории в структуре Центра крови носит рекомендательный характер.

Бактериологический контроль в учреждениях Службы крови осуществляется в соответствии с Инструкцией по контролю стерильности консервированной крови и ее компонентов, МЗ РФ от 29.05.1995. Контроль стерильности осуществляют путем исследования образцов, выборочно изъятых из общего количества заготовленных полимерных емкостей с кровью и составляет 1%.

Для выполнения всего необходимого объема регламентированных исследований в структуре ФГБУЗ Центр крови ФМБА России предусмотрена группа бактериологических исследований, входящая в состав лаборатории иммуноферментного анализа, выполняя при этом свои задачи. В группе бактериологических исследований две штатные единицы: 1 врач-бактериолог, 1 санитарка. Группой бактериологических исследований выполняется ограниченный круг задач и меньший объем исследований, чем в бактериологической лаборатории.

Задача по подготовке, приготовлению и контролю стерильности питательных сред на преаналитическом этапе работы группы не ставилась. При проведении всех необходимых исследований по контролю стерильности используются одноразовые питательные среды, приобретаемые Центром крови у сертифицированного производителя. Это гарантирует строгое соблюдение всех технологических параметров в процессе их приготовления, и как следствие, качество выполняемых с их помощью исследований.

По стандартам ISO (ГОСТ Р ИСО15189-2009) и в соответствии с программой внутреннего контроля качества безопасности медицинской деятельности в ФГБУЗ Центр крови ФМБА России недопустимо применение в лабораториях самостоятельно изготовленных расходных материалов (в т.ч. питательных сред), не имеющих регистрационного удостоверения и сертификата соответствия.

Необходимые исследования по контролю объектов окружающей среды (воздух, вода) проводится специализированной организацией по договору от 09.01.2013 N 8/2013/п.

В связи с этим, наличие пробоотборного устройства в помещениях где работает бактериологическая группа не требуется.

Требование о наличии центрифуги лабораторной при бактериологических исследованиях обусловлено необходимостью исследования биологических сред пациентов (кровь, моча, мокрота). В связи с отсутствием данных задач в ФГБУЗ Центр крови ФМБА России наличие указанного оборудования не требуется.

Кроме того, пункт о наличии замечаний относительно оборудования бактериологической группы был исключен из вменяемого правонарушения в рамках производства по делу об административном правонарушении (постановление мирового судьи судебного участка N 147 от 18.11.2013).

В связи с тем, что в структуру Центра крови не входит бактериологическая лаборатория, отсутствие оборудования - весов электронных лабораторных, рН-метра, пробоотборного устройства, средоварки, стерилизатора медицинского воздушного, парового, центрифуга, не нарушает пп. "б" п. 4. Положения о лицензировании медицинской деятельности.

Таким образом, п. 2 Предписания об устранении указанных в нем нарушений не соответствует пп. "б" п. 4. Положения о лицензировании медицинской деятельности и Приказу Минздравсоцразвития России от 28.03.2012 N 278н.

В соответствии с пп. 1 п. 2.3.1., 2.4.1. Акта, ФГБУЗ Центр крови ФМБА России нарушает пп. "в", "г" п. 4. Положения о лицензировании медицинской деятельности, п. 5. Требований к организациям здравоохранения (структурным подразделениям), осуществляющим заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 28.03.2012 N 278н, в связи с тем, что у и.о. директора Тхая С.В. отсутствует высшее медицинское образование, послевузовское и (или) дополнительное профессиональное образование, предусмотренное квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, стаж работы по специальности не менее 5 лет - при наличии высшего медицинского образования, сертификат специалиста, дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности "организация здравоохранения и общественное здоровье", подготовка по специальности "трансфузиология".

Пунктом 3. Предписания предлагается устранить указанные нарушения.

Суд апелляционной инстанции считает данные требования Предписания незаконными.

Суд не принял во внимание доводы заявителя и пришел к ошибочному выводу, что не имеется правовых оснований для удовлетворения требований заявителя о признании недействительным п. 3 Предписания в части соответствия профессиональной подготовки по медицинской специальности руководителя - и.о. директора Тхая С.В. (п. 2.3. Акта) по следующим

основаниям.

Полномочия и задачи ФГБУ Центр крови ФМБА России установленные рядом нормативных актов, в том числе Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 N 1447, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 N 994-р (актами более высокой юридической силы, чем Приказ Минздравсоцразвития России от 28.03.2012 N 27 8н) по номенклатуре учреждений несколько отличаются от функций станции переливания крови/центра крови: кроме деятельности по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов.

ФГБУ Центр крови ФМБА России осуществляет: техническое сопровождение единой информационной базы данных в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов (единой - в рамках Российской Федерации); ведение единой информационной базы по реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, развитием, организацией и пропагандой донорства крови и ее компонентов; пропаганда массового донорства крови и ее компонентов; осуществление прав и полномочий держателя лицензионного программного обеспечения по развитию автоматизированной информационной системы трансфузиологии на условиях безвозмездной простой (неисключительной) лицензии учреждениям-получателям субъектов РФ.

Приказом Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения". Квалификационные характеристики применяются в качестве нормативных документов, а также служат основой для разработки должностных инструкций, содержащих конкретный перечень должностных обязанностей с учетом особенностей труда работников медицинских организаций. В разделе "Требования к квалификации" определены уровни требуемого профессионального образования работника, необходимого для выполнения возложенных на него должностных обязанностей, а также требуемый стаж работы.

Так, для должности руководителя (директора) учреждения здравоохранения установлены требования к квалификации: Высшее профессиональное образование по специальности "Лечебное дело", "Педиатрия", "Медико-профилактическое дело", "Стоматология", послевузовское профессиональное образование и/или дополнительное профессиональное образование, сертификат специалиста по специальности "Организация здравоохранения и общественное здоровье" или высшее профессиональное (экономическое, юридическое) образование и специальная подготовка по менеджменту в здравоохранении, стаж работы на руководящих должностях не менее 5 лет.

Специальные требования установлены в отношении ряда организаций, в частности Приказом Минздравсоцразвития России от 28.03.2012 N 278н (Приложение N 1 к Требованиям к организациям здравоохранения (структурным подразделениям), осуществляющим заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов) установлено, что на должность руководителя Станции переливания крови/Центра крови назначается специалист, соответствующий требованиям, предъявляемым Квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения, утвержденными Приказом Минздравсоцразвития России от 07.07.2009 N 415н, по специальности "организация здравоохранения и общественное здоровье" и "трансфузиология". При этом указанные квалификационные требования к специальности "Организация здравоохранения и общественное здоровье" устанавливаются требования по уровню профессионального образования только: "Высшее профессиональное образование по одной из специальностей: "Лечебное дело", "Педиатрия", "Медико-профилактическое дело", "Стоматология"; а по специальности "Трансфузиология" квалификационные требования только "Высшее профессиональное образование по одной из специальностей - только: "Лечебное дело", "Педиатрия" и по должности - только "Врач-трансфузиолог, руководитель структурного подразделения - врач-трансфузиолог" (то есть не руководитель). Таким образом, имеются некоторые противоречия в самих квалификационных требованиях в разных нормативных актах.

На должность руководителя учреждения - ФГБУ Центр крови ФМБА России назначен

специалист, имеющий высшее профессиональное образование:

- профессиональное техническое образование (Уральский политехнический институт, 1988 г.);

- дополнительное профессиональное экономическое образование (МВА по бизнес администрированию, ФГОУВПО ГУ Высшая школа экономики, 2004 г.);

- высшее профессиональное образование по специальности "Фармация" (Уральская государственная медицинская академия Минздрава России, 2011 г.);

- специальную подготовку по менеджменту в здравоохранении (ФГБОУ ДПО ИПК 2013 год);

- стаж работы на руководящих должностях более 25 лет.

Завершает обучение на цикле профессиональной переподготовки по теме "Организация здравоохранения и общественное здоровье".

ФМБА России направило запрос в Минздрав России по данному вопросу от 18.11.2013 N 32-010/1061 и получило официальные разъяснения от 03.12.2013 N 16-5-16/45 органа исполнительной власти, осуществляющего, в том числе, функции по нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, координацию и контроль деятельности находящегося в его ведении ФМБА России (Положение о Минздраве России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2012 N 533).

Пунктом 6 части I раздела "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения" ЕКС (Приказ Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н) должностные лица, не в полной мере удовлетворяющие установленным квалификационным требованиям, но обладающие достаточным практическим опытом, качественно и в полном объеме выполняющие возложенные на них должностные обязанности, в порядке исключения при соответствующей рекомендации (решении) уполномоченной аттестационной комиссии могут в порядке исключения быть назначены на соответствующие должности так же как и лица, имеющие специальную подготовку и необходимый стаж работы. ФМБА России как самостоятельный федеральный орган исполнительной власти, действующий на основании Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 N 206, уполномочено издавать приказы по вопросам, отнесенным к его компетенции и в установленном порядке назначать на должности руководителей подведомственных организаций, заключая с ними трудовые договоры и утверждая их уставы (пункты 9.8 - 9.9 указанного Положения).

Таким образом, ФМБА России может создавать аттестационную комиссию и принимать решение о назначении на соответствующие должности руководителей подведомственных учреждений лиц, не в полной мере удовлетворяющие установленным квалификационным требованиям, но обладающие достаточным практическим опытом, качественно и в полном объеме выполняющие возложенные на них должностные обязанности исходя из необходимости исполнения государственных функций учреждения.

ФМБА России указанную аттестационную комиссию создало, рассмотрело вопрос и приняло решение о назначении на должность руководителя указанного учреждения лица, в отношении которого распространяется ч. 6 раздела 1 Приказа Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н.

В соответствии с приказом ФМБА России от 23.08.2013 N 421л Тхай С.В. назначен на должность и.о. директора ФГБУЗ Центр крови ФМБА России. Работодателем Тхая С.В. является ФМБА России - исполнительный орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении ФГБУЗ Центр крови ФМБА России.

Законодательством РФ не предусмотрены квалификационные требования и характеристики для должности и.о. директора медицинской организации, соответственно, квалификационные требования и характеристики устанавливает работодатель (ФМБА России).

Обязанности и.о. директора ФГБУЗ Центр крови ФМБА России, указанные в трудовом договоре (т. 3, л.д. 64) и должностной инструкции не предусматривают выполнение задач, связанных с решением медицинских вопросов, требующих обязательного наличия соответствующей квалификации по медицинской специальности.

Должностной инструкцией и.о. директора установлены квалификационные требования и характеристики, которые не предусматривают наличия у и.о. директора высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования,

предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, стажа работы по специальности не менее 5 лет - при наличии высшего медицинского образования, сертификата специалиста, дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности "организация здравоохранения и общественное здоровье", подготовки по специальности "трансфузиология".

Таким образом, Тхай С.В. назначен на должность, к которой законодательством не предусмотрены квалификационные требования и характеристики, более того он не занимается медицинской деятельностью и не регулирует вопросы медицинского характера в Учреждении.

При этом, должностной инструкцией директора ФГБУЗ Центр крови ФМБА России от 04.04.2012 предусмотрены иные требования к квалификации, отличные от требований к должности и.о. директора, а именно: наличие у директора высшего профессионального образования по специальности "Лечебное дело", "Педиатрия", "Медико-профилактическое дело", "Стоматология", послевузовского профессионального образования и/или дополнительного профессионального образования, сертификата специалиста по специальности "Организация здравоохранения и общественное здоровье", сертификата специалиста по специальности "Трансфузиология" или высшего профессионального (экономического, юридического) образования и специальной подготовки по менеджменту в здравоохранении, стажа работы на руководящих должностях не менее 5 лет, что указывает на функциональное различие должностей директора и и.о. директора ФГБУЗ Центр крови ФМБА России.

Таким образом, работодателем (ФМБА России) Тхая С.В. не предъявлено к должности и.о. директора ФГБУЗ Центр крови ФМБА России квалификационных требований и характеристик, предусмотренных законодательством для должности руководителя медицинского учреждения, в частности для директора Центра крови.

Организационной структурой ФГБУЗ Центр крови ФМБА России предусмотрена должность главного врача производственного комплекса. В соответствии с должностной инструкцией, главный врач производственного комплекса организует и несет ответственность за весь спектр медицинской деятельности ФГБУЗ Центр крови ФМБА России.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 8 ФЗ от 20.07.2012 N 125-ФЗ "О донорстве крови и ее компонентов" государственное регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов осуществляется посредством ведения единой базы данных по осуществлению мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, развитием, организацией и пропагандой донорства крови и ее компонентов.

Пунктом 2 распоряжения Правительства РФ от 16.07.2009 N 994-р установлено, что предметом и целью деятельности ФГБУЗ Центр крови ФМБА России является заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов, ведение единой информационной базы по реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, развитием, организацией и пропагандой донорства крови и ее компонентов.

В соответствии с п. 3.1.5. Устава ФГБУЗ Центр крови ФМБА России, на учреждение возложены обязанности по обеспечению ведения единой информационной базы службы крови по реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, развитием, организацией и пропагандой донорства крови и ее компонентов.

Организацию и контроль выполнения вышеуказанных уставных целей ФГБУЗ Центр крови ФМБА России немедицинского характера осуществляет и.о. директора ФГБУЗ Центр крови ФМБА России.

Организацию и контроль медицинской деятельности, осуществляемой в соответствии с Уставом ФГБУЗ Центр крови ФМБА России, выполняет главный врач производственного комплекса.

В соответствии с пп. 6 п. 1 Раздела "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения" Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н и п. 8 Постановление Минтруда РФ от 09.02.2004 N 9 "Об утверждении Порядка применения Единого квалификационного справочника должностей

руководителей, специалистов и служащих", лица, не имеющие соответствующего дополнительного образования (специальной подготовки) или стажа работы, установленных квалификационными требованиями, но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии назначаются на должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

Аттестационной комиссией ФМБА России признано, что Тхай С.В. соответствует занимаемой должности и.о. директора ФГБУЗ Центр крови ФМБА (т. 3, л.д. N 36).

В ответ на запрос ФМБА России о квалификационных требованиях от 18.11.2013 N 32-010/1061 (т. 2, л.д. 59) Минздрав России представил свои пояснения от 03.12.2013 N 16-5-16/45 (т. 2, л.д. 62) относительно назначения на должности руководителей подведомственных ФМБА России учреждений. Минздрав подтверждает, что к компетенции ФМБА России входит назначение на должности руководителей подведомственных ФМБА России учреждений и создание аттестационных комиссий.

Суд в своем решении не дает оценку вышеуказанным доводам и представленным доказательствам, что указывает на незаконность и необоснованность судебного решения.

Таким образом, работодателем (ФМБА России) Тхая С.В. не предъявлено к должности и.о. директора ФГБУЗ Центр крови ФМБА России квалификационных требований и характеристик, совпадающих с квалификационными требованиями, утвержденными Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 07.07.2009 N 415н "Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения" и квалификационными характеристиками, предусмотренными Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.07.2010 N 541н, установленными для должности директора медицинской организаций, руководство медицинской деятельностью в ФГБУЗ Центр крови ФМБА России осуществляет главный врач производственного комплекса Голосова С.А., что указывает на отсутствие нарушений Положения о лицензировании медицинской деятельности и требований приказа Минздравсоцразвития России от 28.03.2012 N 278н.

Кроме этого, ссылка суда первой инстанции на преюдициальность судебного акта, принятого в рамках административного производства, необоснованна по следующим основаниям.

Постановление суда общей юрисдикции о привлечении к ответственности ФГБУЗ Центр крови ФМБА России за административное правонарушение, состоящего из нескольких правонарушений, не может иметь преюдициальное значение для Арбитражного суда без указания в самом постановлении установленных обстоятельств по каждому нарушению в отдельности.

Постановлением ФГБУЗ Центр крови ФМБА России было привлечено к административной ответственности за нарушение лицензионных требований, предусмотренной ч. 3 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление не содержит оценку судом общей юрисдикции документов, представленных в качестве доказательств отсутствия события административного правонарушения в части профессиональной подготовки и стажа работы по медицинской специальности и.о. директора Тхая С.В.

В рамках административного дела о привлечении ФГБУЗ Центр крови ФМБА России к административной ответственности рассматривалось несколько пунктов нарушений лицензионных требований, входящих в состав административного правонарушения.

Суд общей юрисдикции в постановлении не раскрывает ни одного установленного обстоятельства в отдельности по каждому пункту вменяемых нарушений. В том числе, в постановлении отсутствует ссылка на установленное обстоятельство события правонарушения и вины ФГБУЗ Центр крови ФМБА России в части профессиональной подготовки и стажа работы по медицинской специальности и.о. директора Тхая С.В.

Судья в постановлении цитирует пункты акта проверки (т. 3, л.д. 76), констатирует факт предоставления доказательств сторонами процесса, но не дает оценку представленным

доказательствам по каждому пункту нарушения.

Таким образом, в постановлении отсутствует правовая позиция суда общей юрисдикции по конкретным обстоятельствам, которые могли бы иметь преюдициальное значение для Арбитражного суда при рассмотрении дела о признании ненормативного акта недействительным. Таким образом, факт наличия события правонарушения в части профессиональной подготовки и стажа работы по медицинской специальности и.о. директора Тхая С.В. судом общей юрисдикции не установлен.

Согласно п. 3 ст. 69 АПК РФ, вступившее в законную силу решение суда общей юрисдикции по ранее рассмотренному гражданскому делу обязательно для арбитражного суда, рассматривающего дело, по вопросам об обстоятельствах, установленных решением суда общей юрисдикции и имеющих отношение к лицам, участвующим в деле.

В рамках указанного административного производства в суде общей юрисдикции участвовали две стороны процесса - ФГБУЗ Центр крови ФМБА России и ТО Росздравнадзора по г. Москве и Московской области. В деле о признании ненормативного акта недействительным в рамках арбитражного производства участвовало три стороны процесса: ФГБУЗ Центр крови ФМБА России, ТО Росздравнадзора по г. Москве и Московской области, ФМБА России.

По смыслу п. 3 ст. 69 АПК РФ, если в новом деле появляется новый участник, то факты и/или обстоятельства, установленные в другом процессе, перестают быть преюдициальными и должны доказываться на общих основаниях.

Таким образом, имея профессиональное образование и специальную подготовку, стаж работы требования квалификационных характеристик руководителя учреждения здравоохранения соблюдены полностью с учетом решения Аттестационной комиссии.

Однако суд первой инстанции данные обстоятельства не принял во внимание, что является неполным выяснением обстоятельств, имеющих значение для дела, а также неправильным применением норм материального права.

Таким образом, вывод суда первой инстанции о том, что правовых оснований для удовлетворения заявленных требований ФГБУЗ "Центр крови Федерального медико-биологического агентства" о признании незаконным и отмене предписания от 03.10.2013 N 467/13 в части: п. 2 в части оснащения медицинских кабинетов группы бактериологических исследований отдела лабораторной диагностики (п. 2.2 акта) и п. 3 в части соответствия профессиональной подготовки по медицинской специальности руководителя - и.о. директора Тхая С.В. (п. 2.3 акта) не имеется, ошибочен.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 266, ч. 5 ст. 268, ст. ст. 269, 270, 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Десятый арбитражный апелляционный суд

постановил:

решение Арбитражного суда г. Москвы от 05.03.2014 по делу N А40-185979/2013 в обжалуемой части отменить.

Признать незаконным и отменить предписание от 03.10.2013 N 467/13 в части: п. 2 в части оснащения медицинских кабинетов группы бактериологических исследований отдела лабораторной диагностики (п. 2.2 акта); п. 3 в части соответствия профессиональной подготовки по медицинской специальности руководителя - и.о. директора Тхая С.В. (п. 2.3 акта).

В остальной части решение суда оставить без изменения.

Постановление вступает в законную силу со дня принятия и может быть обжаловано в течение двух месяцев со дня изготовления постановления в полном объеме в Федеральный арбитражный суд Московского округа.

Председательствующий судья
Л.Г.ЯКОВЛЕВА

Судьи
Ж.В.ПОТАШОВА

