

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА РЕФОРМОЙ И МОДЕРНИЗАЦИЕЙ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ДЕМОГРАФИИ

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

«24» января 2013 г. № **4ОПК-8/104**

Руководителям организации

Уважаемые коллеги!

В целях развития системы безвозмездного массового донорства крови на территории Российской Федерации Общественной палатой Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации, Медико – биологическим агентством России, Координационным центром по организации, развитию и пропаганде добровольного донорства крови (далее – Координационный центр), НФ «Национальный фонд развития здравоохранения» 28 ноября 2012 г. в режиме видеоконференции были проведены слушания «Социально ориентированные некоммерческие организации в сфере донорства крови».

В слушаниях приняли участие представители Общественной палаты Российской Федерации, Государственной Думы Российской Федерации, департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство», Федерального медико-биологического агентства России, Центра крови ФМБА России, федеральных и региональных органов власти, общественных организаций и объединений из 70 регионов, а также эксперты и представители СМИ.

В декабре 2012 года – январе 2013 года велась работа по формированию рекомендаций по итогам слушаний, в подготовке которых приняли участие члены Координационного центра, представители станций переливания крови, медицинского экспертного сообщества, некоммерческих организаций. Направляем итоговый документ.

Также сообщаю, что в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации в декабре 2012 года было направлено письмо с обобщенными комментариями и предложениями участников слушаний относительно введения Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови ее компонентах». Благодарю за сотрудничество.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,
председатель Комиссии



Н.А. Дайхес

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИТОГАМ СЛУШАНИЙ
«СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ ДОНОРСТВА КРОВИ»**

28 ноября 2012 г.

г. Москва

В работе слушаний приняли участие представители Общественной палаты Российской Федерации, Государственной Думы Российской Федерации, департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство», Федерального медико-биологического агентства России, Центра крови ФМБА России, федеральных и региональных органов власти, общественных организаций и объединений из 70 регионов России, а также эксперты и представители СМИ.

Заслушав и обсудив доклады и сообщения представителей министерств и ведомств, научной общественности, некоммерческих организаций, участники слушаний отмечают, что проводимая в последние годы работа по организации, развитию и пропаганде добровольного донорства крови позволила повысить информированность населения о масштабах и серьезности проблемы донорства крови, улучшить отношение населения к службе крови и донорству в целом, увеличить количество доноров. Донорское движение перешло на новый качественный уровень, при котором реализуются не только государственная программа развития донорства крови и ее компонентов, но региональные, а в части субъектов Российской Федерации и муниципальные программы развития донорства.

В то же время, участники слушаний констатируют, что предпринятые шаги не позволили в полной мере затронуть глубокие причины (мотивацию, страхи, негативные стереотипы), которые препятствуют изменению реального поведения потенциальных доноров и сформировать достаточный резерв регулярных безвозмездных доноров крови. Особенно остро ситуация с нехваткой доноров крови разворачивается в мегаполисах. В связи с этим,

участники слушаний обозначили основные задачи, требующие первоочередного решения:

- формирование в обществе позитивного отношения к добровольной безвозмездной сдаче крови, проведение постоянной и планомерной информационно-просветительской работы;
- увеличение количества мобильных станций для охвата жителей районных центров, крупных деревень и поселков;
- обеспечение благоприятной правовой среды, более детальная проработка принимаемых законов и указов, проработка механизмов внесения дополнений и предложений в нормативные документы;
- повышение открытости, увеличение числа участников процесса принятия решений в сфере донорства;
- повышение роли и усиление потенциала СО НКО в развитии и пропаганде донорства крови и её компонентов;
- развитие корпоративного донорства как формы социальной ответственности бизнеса.

Важными условиями успешного решения поставленных задач являются продолжение коммуникационной кампании развития массового добровольного донорства крови и активное участие в ее реализации в качестве полноправных партнеров социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО).

СОНКО, по мнению участников слушаний, за относительно короткий срок стали важными и признанными участниками межсекторного взаимодействия в развитии донорского движения. За последние три года к достижениям СОНКО можно отнести: укрепление сотрудничества со службами крови, привлечение внимания к проблемам донорства молодежи и бизнес сообщества, внедрение и распространение новых форм и методов работы с донороспособным населением.

Тем не менее, наиболее проблематичными аспектами деятельности СОНКО остаются налаженность разного рода сотрудничества - с государственными организациями, религиозными конфессиями, другими НКО, международными организациями и низкий уровень материально-технической

оснащенности. Все это снижает социальный эффект деятельности данного института гражданского общества, не оказывает в полной мере содействия решению проблем донорства крови и тормозит полномасштабное развитие донорского движения.

Участники слушаний отмечают сложившуюся потребность и целесообразность оказания финансовой и других видов поддержки СОНКО, работающих в сфере донорства крови. Одним из возможных видов помощи СОНКО могла бы стать ведомственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций в рамках целевой программы поддержки СОНКО, в том числе реализующих значимые проекты в сфере донорства крови, непосредственным заказчиком которой выступит Министерство здравоохранения Российской Федерации, либо в рамках имеющихся реализуемых министерством программ. Такой подход позволит повысить уровень оказываемой государственной поддержки СОНКО, создаст возможность для реализации партнерского сценария взаимоотношений между органами государственной власти и некоммерческим сектором, будет способствовать развитию практики заказа государственных услуг (работ) у негосударственных организаций, расширит возможности пропаганды, в том числе донорства крови, организует работу в рамках единой стратегии.

Участники слушаний обратили особое внимание на требования Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови ее компонентах» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) в части организации питания доноров крови в день сдачи крови и выразили особую обеспокоенность в связи с невозможностью обеспечения доноров денежной компенсацией эквивалентной стоимости примерного пищевого рациона донора, а также отсутствием подзаконных актов и объясняющих механизмов перехода на новую систему с 20 января 2013 г.

По мнению участников слушаний, необходимо в максимально короткие сроки издать проекты нормативных документов, регламентирующих полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере здравоохранения. Подзаконные документы важно направить руководителям НИИ трансфузиологии и переливания крови, крупных СПК и центров крови для внесения поправок и предложений, после чего откорректировать документы в соответствии с внесенными экспертами предложениями и поправками.

Участники слушаний особо подчеркнули необходимость поэтапного перехода на безвозмездное донорство крови и отметили, что требования Федерального закона № 125-ФЗ ограничивают вопросы платности сдачи крови жесткими пределами, исключая варианты дополнительного стимулирования доноров крови и ее компонентов.

Участники слушаний рекомендуют:

1. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1.1. Организовать работу по внесению изменений в Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови ее компонентах» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) в части организации полноценного питания доноров как трудновыполнимых для многих служб крови, особенно в малочисленных населенных пунктах и финансового стимулирования доноров крови.

1.2. Возобновить представительства «Программы развития донорства крови и ее компонентов» в регионах.

1.3. Рассмотреть вопрос о формах ведомственной поддержки СОНКО, в том числе реализующих проекты в сфере донорства крови в рамках имеющихся реализуемых министерством программ либо в рамках отдельной целевой ведомственной программы поддержки СОНКО.

1.4. Рассмотреть возможность реализации следующих рекомендаций, сформированных представителями медицинского экспертного сообщества и представителей некоммерческих организаций:

1.4.1. Принятие определения Совета Европы и Международного общества переливания крови: «Донация считается добровольной и безвозмездной, если лицо, дает кровь, плазму или клеточные компоненты по ее/его собственной

свободной воле и не получает за это платы, как в форме наличных денег, так и в каком-либо виде, который может рассматриваться как заменитель денег. Это включает время, свободное от работы, более чем разумно необходимо для донации и соответствующей поездки. Небольшие сувениры, легкие закуски и компенсация прямых затрат на поездку совместимы с добровольной безвозмездной донацией».¹

1.4.2.Повышение целевого показателя самообеспечения нации донорской кровью: с 25 донаций на 1000 человек населения до 40 донаций на 1000 человек населения (согласно показателям ВОЗ).

1.4.3.Отказ от справок, которые в настоящее время в РФ требуются для сдачи крови²: основание – международный опыт, отсутствие доказанной эффективности практики требования справок, негативное влияние на мотивацию потенциальных доноров.

1.4.4.Расширение доступа потенциальных доноров к службам крови (увеличение продолжительности работы), внедрение систем мониторинга и оценки эффективности работы служб, сравнение эффективности их работы с инновационными проектами.

1.4.5.Отмена обязательной карантинизации плазмы и направление плазмы первичных доноров сразу на вирусинактивацию.

1.4.6.Расширение спектра применения почетных званий: введение градации званий (например, «Заслуженный донор РФ» или степени звания «Почетный донор РФ») для удержания награжденных, которые в настоящее время часто снижают свою донорскую активность после получения награды.

¹ Не учтены серьезные сложности в организации полноценного питания (требования законодательства о госзакупках, отсутствие пищеблоков и соответствующих штатов в организациях службы крови, кулинарные предпочтения и религиозные убеждения доноров, большинство из которых вероятнее всего откажутся от питания, предоставляемого предприятиями системы общественного питания. В большинстве мелких населённых пунктов, в которых осуществляется заготовка донорской крови, нет организаций общественного питания. Например, в Нижегородской области служба крови включает в себя 28 филиалов, большинство из которых располагается в небольших населённых пунктах на значительном расстоянии от регионального центра (от 50 до 300 км), вследствие чего ни одно из предприятий общественного питания не сможет принять участие в конкурсной процедуре для заключения государственного контракта на организацию и предоставление питания доноров.

² Активным донорам крови или ее компонентов обоего пола предписано представлять ежегодно более пятнадцати справок:

- каждые полгода медицинскую справку амбулаторно-поликлинического учреждения по месту жительства или по месту прикрепления с указанием перенесенных за прошедшее полугодие заболеваний;
- один раз в год данные лабораторно-клинического анализа мочи, рентгеноскопического (или флюорографического) обследования органов грудной клетки, электрокардиографии;
- каждые три месяца справку об отсутствии контакта по гепатиту А;
- каждые шесть месяцев справку об отсутствии контакта по гепатитам В и С;
- при каждом обращении для сдачи крови - справку об отсутствии контакта по другим инфекционным заболеваниям.

Активные доноры-женщины ежегодно представляют справку о гинекологическом статусе на день выдачи справки (перенесенные заболевания, оперативные вмешательства, роды, отсутствие беременности)

1.4.7. Введение «смешанного» донорства для получения почетных званий донора.

1.4.8. Внедрение в штат станций переливания крови ставок рекрутеров.

1.4.9. Поощрение корпоративного донорства (включая, создание условий для заинтересованности руководителей частных организаций в участии своих сотрудников в донорском движении; проведение конкурсов лучших предприятий по развитию корпоративного донорства).

1.5. Рассмотреть возможность введения наград для лиц, пропагандирующих безвозмездное донорство.

1.6. Регулярно привлекать к донорству крови и ее компонентов первых лиц государства, органов исполнительной и законодательной власти.

1.7. Проводить широкомасштабные информационные кампании с использованием средств социальной рекламы, кинематографа, Интернета, социальных сетей, наружной рекламы и пр.³

2. Министерству экономического развития Российской Федерации:

2.1. Рассмотреть вопрос о включении направления «развитие донорского движения (в том числе через «развитие волонтерства») в число приоритетных направлений оказания поддержки СОНКО.

³ Перечень направлений и мероприятий по работе со СМИ:

- формирование пула журналистов и взаимодействие с ними, создание и организация работы Пресс-центра;
- инициирование информационных поводов и публикаций;
- проведение региональных обучающих семинаров для журналистов;
- организация и проведение пресс-туров в центр крови, в лечебные учреждения, где используется донорская кровь;
- организация и проведение спецпроектов со СМИ;
- организация и проведение конкурсов журналистов и СМИ.

А также:

- подготовка федеральных и региональных (окружных) электронных рассылок, содержащих региональные, окружные и федеральные новости по донорству, анонсы предстоящих событий, дайджест лучших публикаций в СМИ о реализации программы и эксклюзивные материалы. Адресаты – журналисты федеральных и региональных СМИ;
- производство и распространение по базе СМИ пакета базовых текстовых и иллюстративных материалов способствующих формированию позитивного отношения к донорству в обществе в целом и в целевых аудиториях программы;
- проведение спецпроектов с участием СМИ - важная составляющая обеспечения обратной связи с населением и прямых контактов специалистов СПК с жителями регионов (прямая линия, Интернет-конференции, рубрика, ежемесячные интервью в региональных СМИ и пр.);
- организация пресс-туров журналистов федеральных и региональных СМИ в регионы-участники Программы;
- инициирование информационных поводов и публикаций в СМИ;
- адресная работа с представителями федеральных и региональных СМИ – активное привлечение к участию в мероприятиях Программы, как в качестве ретрансляторов, так и в качестве непосредственных участников донорского движения;
- формирование в каждом федеральном и региональных журналистских пулов и организация эффективного взаимодействия с ним, что позволит целенаправленно и регулярно освещать мероприятия программы, готовить и публиковать проблемные материалы по данной тематике;
- проведение обучающего семинара с журналистами региональных СМИ в целях формирования единых подходов в освещении данной темы, более глубокого понимания журналистами проблематики проводимой кампании, проведение специальных обучающих форматов для федеральных СМИ.

2.2.Рекомендовать соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведение конкурсов проектов СОНКО, нацеленных на программные решения проблем развития добровольного, безвозмездного донорства крови и ее компонентов.

3.Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) рекомендовать:

3.1.Рассмотреть вопрос о разработке и реализации региональных целевых программ развития безвозмездного донорства с участием некоммерческих неправительственных организаций.

3.2.Содействовать развитию деятельности, а в случае отсутствия способствовать созданию регионального Общественного совета по донорству крови с привлечением и полноправным участием представителей органов власти, некоммерческих организаций, бизнес сообщества, экспертов.

3.3.Рассмотреть вопрос о принятии региональных законов о донорстве крови и социальной поддержке доноров или принятию подзаконных актов (постановлений, распоряжений, приказов и методических рекомендаций), позволяющих детализировать Федеральное законодательство.

3.4.Обеспечить стимулирующие условия для деятельности региональных НКО, реализующих проекты в сфере донорства крови (финансовая, имущественная и информационная поддержка).

3.5.Рассмотреть возможность регулярного привлечения к донорству крови, участию в донорском движении ведущих должностных лиц региона, общественных деятелей, спортсменов, видных деятелей науки и искусства.

3.6.Содействовать проведению корпоративных донорских акций как зарождению корпоративных традиций.

3.7.Включить донорство крови и ее компонентов в приоритетные направления поддержки деятельности СОНКО.

3.8.Привлекать к участию в донорском движении представителей различных конфессий.

4.Руководителям органов местного самоуправления рекомендовать:

4.1.Оказывать СОНКО, реализующим проекты в сфере донорства крови, имущественную, финансовую, методическую и информационную поддержку, в том числе рассмотреть вопрос о выделении помещений из муниципальной собственности на конкурсной основе.

4.2. Рассмотреть возможность обеспечения транспортом (льготным проездом) доноров до станций переливания крови.

5.Координационному центру по организации, развитию и пропаганде добровольного донорства крови:

5.1.Обобщить и направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья и Министерство здравоохранения Российской Федерации предложения участников слушаний относительно Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови ее компонентах».

5.2.Отметить опыт Республики Татарстан по организации участия в донорском движении представителей различных конфессий и рекомендовать его к распространению в других регионах России.

5.3.Продолжать осуществлять информационно – методическую поддержку СОНКО.

5.4.Принять во внимание и отметить положительный опыт проведения молодежной межрегиональной смены «Лидер. Донорство крови» как эффективной технологии подготовки организаторов донорского движения. Рекомендовать продолжить практику организации подобных мероприятий для молодежи и рассмотреть возможность проведения очередной смены в Челябинской области.

5.5.Организовать взаимодействие с Советом ректоров медицинских и фармацевтических ВУЗов.